

INVESTIR DANS LES MNT AUJOURD'HUI POUR SAUVER DES VIES ET FAIRE DES ÉCONOMIES DEMAIN

Semaine d'action mondiale sur les MNT
du 5 au 11 septembre 2022

L'année de l'investissement dans les MNT

#ActOnNCDs



Cet aide-mémoire donne un aperçu du financement des MNT, des moyens disponibles pour augmenter les investissements dans les maladies non transmissibles (MNT) et des principaux événements à venir. Il est destiné aux membres du réseau de l'Alliance sur les MNT, aux décideurs et aux défenseurs de la santé mondiale intéressés par le sujet. Nous vous encourageons à utiliser cet aide-mémoire pour votre plaidoyer, notamment en le partageant sur vos réseaux.

« 41 millions de personnes meurent chaque année à cause d'une MNT, et selon les prévisions, ces maladies devraient provoquer 52 millions de décès par an d'ici 2030. Pour mieux comprendre, rappelons qu'en 2020, la tuberculose, le paludisme et le VIH/sida ont provoqué respectivement 1,5 million, 627 000 et 680 000 décès. Si les pays ne respectent pas les engagements pris pour réduire la mortalité due aux maladies non transmissibles, l'avenir de la santé mondiale sera dominé par ces maladies chroniques. En investissant dès à présent dans des actions rentables, les pays peuvent remplacer cette trajectoire de maladies et de handicaps en un avenir de populations en bonne santé et prospères. »

Katie Dain, Directrice générale de l'Alliance sur les MNT

Pourquoi est-il urgent d'investir dans les MNT ?

Les MNT drainent l'économie mondiale, entretiennent la pauvreté et menacent la sécurité sanitaire

Également appelées maladies chroniques, les MNT coûtent aux pays du monde entier entre 3,5 et 5,9% de leur produit intérieur brut annuel. On estime qu'à elles seules, les cinq principales MNT coûtent aux pays plus de 2 000 milliards de dollars par an en moyenne. Entre 2011 et 2025, les pays en développement perdront à eux seuls 7 000 milliards de dollars, soit le PIB combiné de la France, de l'Espagne et de l'Allemagne.

Les MNT sont à la fois une cause et une conséquence de la pauvreté, et les dépenses colossales que représentent les paiements directs engagés pour le traitement des MNT poussent chaque année des millions de personnes dans le monde dans l'extrême pauvreté.

Environ 60 à 90% des décès liés au COVID-19 concernent des personnes souffrant d'une ou plusieurs maladies chroniques, telles que l'obésité, les maladies cardiaques ou rénales, ou les maladies cardiovasculaires. L'action et l'investissement dans les MNT ne doivent plus passer au second plan par rapport aux maladies infectieuses, ni être négligés par les services de santé, mais au contraire être jugés comme essentiels à la résilience, la sécurité, l'équité et la stabilité économique.

LEVER DES RESSOURCES NATIONALES

Les taxes sur les produits mauvais pour la santé aident à financer les soins de santé primaires aux Philippines

La couverture sanitaire universelle (CSU) **est entrée en vigueur aux Philippines en 2019**. Avec l'affiliation automatique de tous les Philippins au programme national d'assurance maladie et le renforcement du système de prestataires de soins primaires, la couverture sanitaire a été étendue. Le gouvernement a estimé que la CSU nécessiterait 5 milliards de \$US au cours de sa première année de fonctionnement. Pour contribuer à couvrir les coûts de la CSU, le gouvernement a eu recours aux recettes des taxes sur les produits mauvais pour la santé. Une loi en particulier, la loi 2019 sur la taxation du tabac, devait permettre de dégager environ 0,3 milliard de \$US, tandis que les droits d'accise sur l'alcool et les substituts du tabac devaient générer environ 0,5 milliard de \$US.

Les travaux visant à appliquer les recettes fiscales au financement des services de santé avaient commencé des années auparavant, avec la loi de 2012 de réforme des taxes sur les produits mauvais pour la santé (« Sin Tax »), qui a restructuré les taxes sur les produits du tabac et de l'alcool. Des lois ultérieures ont augmenté ces taxes et en ont introduit de nouvelles sur les cigarettes électroniques. Un droit d'accise appliqué depuis 2017 sur les boissons sucrées permet désormais de collecter **au moins 2 millions de \$US par jour**. Les recettes générées par ces différentes taxes ont permis au ministère de la Santé de **tripler son budget**.

Quant aux taxes sur le tabac, elles ont eu un impact positif sur la santé. Après la mise en place de la nouvelle taxe en 2012, la prévalence du tabagisme a baissé de **29% à 22,7% en 2015**. Le tabagisme est l'un des principaux facteurs de risque de maladies chroniques.

Niveau d'investissement actuel et restant à couvrir

Le financement des MNT stagne pitoyablement entre 1 et 2% de l'aide au développement pour la santé depuis une vingtaine d'années. Par comparaison, les subventions gouvernementales aux combustibles fossiles et à l'agriculture s'élèvent à 1 800 milliards de dollars par an. Une **étude réalisée en 2022** a démontré qu'investir 18 milliards de \$US supplémentaires chaque année entre 2023 et 2030, permettrait d'éviter 39 millions de décès dans les pays à revenu faible ou intermédiaire. Si les ministères de la Santé contribuaient à hauteur de 20% de leur budget, cette somme serait réunie. Selon l'étude, le bénéfice économique serait de 2 700 milliards de dollars, soit 390 dollars par personne.

Comment générer davantage d'investissements dans les MNT

Jalon important, l'établissement de **dossiers d'investissement nationaux** clairs autour des MNT par les gouvernements du monde entier, qui permettra d'identifier les priorités de financement au regard des circonstances uniques de leur pays. La solution n'est pas une solution miracle, mais un « alliage » des types de financement décrits ci-dessous.

Ressources nationales

En général, un pays collecte des ressources par le biais de taxes, qui sont ensuite affectées à différents secteurs du gouvernement. Les ressources nationales ne sont pas à proprement parler déterminées par la « richesse » ou la « pauvreté » d'un pays. Elles peuvent être augmentées, par exemple, en appliquant des taxes ou en éliminant les subventions de produits tels que l'alcool, les boissons sucrées, les aliments ultra-transformés, le tabac et les combustibles fossiles/polluants. Pour augmenter le financement national alloué aux MNT, le ministère de la Santé doit être impliqué et en mesure de présenter au ministère des Finances des arguments en faveur des investissements dans les MNT, en les étayant avec des chiffres et des données probantes au niveau national.

Financement et coopération au développement

Le financement du développement prend la forme de subventions, de prêts et d'aide au développement. Il peut être effectué sous forme d'aide publique au développement (APD) de la part de pays ou d'autres flux provenant de fondations bilatérales, multilatérales ou privées. Essentiel pour de nombreux pays à revenu faible et intermédiaire, ce financement représentait respectivement 29% et 12% de leurs budgets de santé en 2017. Les MNT ne reçoivent qu'une toute petite part de l'aide au développement pour la santé, mais il serait illogique d'attendre, des pays à faible revenu qui consacrent moins de 5% de leur PIB à la santé, qu'ils progressent dans la lutte contre les MNT sans un financement catalytique de la part des bailleurs bilatéraux et multilatéraux pour compléter leurs efforts.

Financement innovant

Plus de 7 milliards de dollars ont été générés pour les questions de santé mondiale au cours des 15 dernières années grâce à des mécanismes de financement non traditionnels. On peut citer entre autres les loteries, les taxes visant à freiner la consommation de produits malsains et les prélèvements sur les billets d'avion et les industries extractives, en application du **modèle UNITAID**. Ces approches peuvent avoir une portée mondiale ou nationale. L'intégration des MNT dans les mécanismes mondiaux de financement de la santé existants, tels que le Fonds mondial et le Fonds de financement mondial, est une autre possibilité, étant donné l'importance croissante accordée au renforcement de la couverture sanitaire universelle (CSU) et des systèmes de santé, et les comorbidités évidentes entre les MNT et le VIH/sida, la tuberculose et la santé des femmes et des enfants.

Le **Fonds d'affectation spéciale multipartenaires des Nations unies pour catalyser l'action des pays en faveur des MNT et de la santé mentale** a été créé en 2021 en vue de catalyser l'action nationale en matière de MNT. Selon l'OMS, l'impact des 250 premiers millions de dollars investis sera le suivant: 250 000 vies sauvées; 2 millions d'années de vie en bonne santé gagnées; 10 milliards de \$US de pertes économiques évitées et 1,5 à 2 milliards de \$US d'investissements en santé mobilisés.

UNITAID relève le défi du financement innovant

Depuis 2006, UNITAID - fondée par un groupe de gouvernements (Brésil, Chili, France, Norvège et Royaume-Uni) - a recours à une taxe sur les billets d'avion, en vigueur dans certains pays, pour financer son action. Lancée pour lutter contre la tuberculose, le VIH et le paludisme, UNITAID s'est étendue à la lutte contre les MNT en 2019 en ajoutant la prévention du cancer du col de l'utérus dans son mandat.

Partenaire de la [stratégie mondiale de l'OMS en vue d'accélérer l'élimination du cancer du col de l'utérus](#), UNITAID était en 2000 le plus grand bailleur de fonds d'outils novateurs permettant de détecter et de traiter les lésions précancéreuses chez les femmes vivant dans des contextes à faibles ressources. À l'époque, l'objectif était d'atteindre un million de femmes en trois ans et de sauver 100 000 vies supplémentaires en huit ans.

Financement du secteur privé et caritatif

Les investisseurs institutionnels, tels que les fonds de pension, les assureurs et les fonds souverains, géraient environ 100 000 milliards de \$US en 2019 dans les seuls pays de l'Organisation de coopération et de développement économiques. Cela représente une source potentielle majeure de financement à long terme pour soutenir le développement durable en général et les MNT en particulier. Le secteur privé doit encore être pleinement mis à contribution par le biais d'initiatives telles que les partenariats public-privé ou les financements mixtes - qui ont recours au financement du développement et aux fonds caritatifs pour mobiliser les investissements privés à but social et économique dans les pays à revenu faible ou intermédiaire.

« La communauté mondiale de la santé et du développement pense dans sa grande majorité que la lutte contre les MNT est trop coûteuse et qu'elle n'est pas réalisable dans les pays aux ressources très limitées. Notre rapport réfute complètement cette idée. Nous montrons qu'il existe une série d'options très rentables pour prévenir et traiter les MNT, dont la plupart peuvent être fournies par les systèmes de soins de santé primaires. »

Dr David Watkins Département de la santé mondiale, Université de Washington, Seattle. Auteur principal du [document sur les investissements du Compte à rebours 2030 pour les MNT](#).

L'OMS et l'UIT mobilisent des financements du secteur privé

Depuis 2012, [Be He@lthy Be Mobile](#), un programme conjoint de l'OMS et de l'Union internationale des télécommunications, a collecté des millions de dollars auprès des industries technologiques et pharmaceutiques privées afin de développer des solutions de santé mobile pour lutter contre les MNT et leurs facteurs de risque. L'initiative travaille avec les gouvernements pour introduire des services de santé mobile à partir de données factuelles dans leurs systèmes de santé nationaux, les institutionnaliser à grande échelle, en évaluer l'impact et partager les meilleures pratiques.

Be He@lthy Be Mobile soutient des programmes dans différents pays à revenu faible, moyen et élevé, et partage contenus et expériences entre eux pour accélérer l'adoption de meilleures pratiques.

FINANCEMENT DU DÉVELOPPEMENT

La Norvège montre la voie avec sa stratégie en matière de MNT

En novembre 2019, le gouvernement norvégien a été le premier à lancer une stratégie de lutte contre les MNT dans le cadre de sa politique de développement. L'objectif de l'initiative « [Better Health, Better Lives](#) » est de contribuer à réduire d'un tiers les décès prématurés dus aux MNT dans les pays à faible revenu d'ici 2030 (objectif de développement durable 3.4) et à améliorer la santé des personnes tout au long de leur vie. Elle est assortie d'une enveloppe de 21,9 millions de \$US.

Selon un résumé de la stratégie traduit de l'anglais, « il existe un consensus mondial sur les mesures nécessaires pour prévenir et maîtriser les maladies non transmissibles, et inverser la tendance négative. Nous devons lutter contre les MNT et transformer une crise mondiale en exemple de réussite. La Norvège souhaite contribuer à cet objectif et sauver des millions de vies, faire en sorte que les gens jouissent d'une meilleure santé tout au long de leur vie et encourager un développement économique positif dans les pays à faible revenu. »

« L'objectif premier de l'initiative est de contribuer à la lutte contre la pauvreté et de promouvoir le développement économique et le bien-être dans les pays à faible revenu », ajoute le résumé. « L'initiative sera conçue pour veiller à soutenir les groupes les plus pauvres et les plus vulnérables, et nous aider à atteindre l'objectif principal du programme de développement durable 2030, à savoir, ne laisser personne de côté. À la base de l'initiative, la politique nationale des pays doit accorder la priorité aux actions autour des maladies non transmissibles. »

Opportunités à venir pour créer une dynamique d'investissement dans les MNT

En 2025, la quatrième [Réunion de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations unies sur la prévention et le contrôle des MNT](#) évaluera les progrès accomplis à l'aune d'un ensemble de neuf cibles volontaires à l'échelle mondiale pour la prévention et la maîtrise des MNT. De nombreux événements auront lieu en amont de la réunion de haut niveau. Il s'agit notamment des événements suivants :

2023

Réunion de haut niveau sur la couverture sanitaire universelle

Une réunion d'une journée à New York en septembre 2023 pour examiner les progrès accomplis en matière de CSU et accélérer l'action à mi-parcours des ODD.

2023

Deuxième Dialogue mondial de l'OMS sur le financement des réponses nationales aux MNT

Informations à venir. Cf. [site web de l'OMS sur la première réunion.](#)

2025

4^{ème} RHN sur les MNT (et processus préliminaires)

Les dates et le champ d'application de la quatrième RHN sur les MNT seront fixés ultérieurement.

« Mon parcours avec l'endométriose au sein du système de santé ghanéen a été très coûteux, car les soins de l'endométriose ne sont pas couverts par l'assurance médicale. Mon traitement mensuel coûte en moyenne de 350 à 500 dollars. Pour y faire face, j'ai dû contracter des emprunts, à la fois pour gérer ma maladie et pour les huit opérations chirurgicales que j'ai subies. Chaque opération coûte en moyenne de 2 500 à 4 000 dollars. »

Katherine Berkoh, Membre de l'alliance ghanéenne sur les MNT



Vous souhaitez en savoir plus ?

Visitez le site actonncds.org et participez à la **Semaine d'action mondiale sur les MNT**, qui se déroulera du 5 au 11 septembre 2022.