

# Cuarta Reunión de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre ENT y Salud Mental

Este documento presenta la respuesta de la Alianza de ENT (NCDA) a la cuarta Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre ENT y Salud Mental (RAN4) y la Declaración Política asociada, cuya aprobación está prevista\* en la RAN4 del 25 de septiembre de 2025. Pretende aportar una reflexión sobre el documento en sí, al tiempo que apoya a las y los activistas en sus esfuerzos continuos con los gobiernos para acelerar los cambios necesarios en las políticas nacionales.

\* La adopción de la Declaración Política tendrá lugar durante las sesiones de trabajo de la Asamblea General a finales de septiembre o en octubre.



## SUMARIO

Con solo 19 países y territorios, de 194, en camino de cumplir la meta 3.4 de los ODS de reducir en un tercio la mortalidad prematura por ENT para 2030, esta Reunión de Alto Nivel es un momento importante para poner en el centro las enfermedades no transmisibles (ENT), incluyendo la salud mental y las condiciones neurológicas, en la agenda mundial e inspirar avances frente a la carga mundial de ENT, que es inaceptable, inequitativa y creciente. La Alianza de ENT celebra el compromiso de los Estados miembros de las Naciones Unidas para establecer metas dentro de la Declaración Política, así como su compromiso renovado con muchos de los principios y acciones establecidos en las tres reuniones de alto nivel anteriores sobre ENT en 2011, 2014 y 2018. Sin embargo, observamos con preocupación las oportunidades perdidas para asumir compromisos más ambiciosos para abordar las ENT y sus factores de riesgo, que son la principal causa mundial de muerte y discapacidad.

Instamos a las partes interesadas de todos los niveles a que aprovechen esta Declaración Política para lograr mayores avances a nivel nacional antes del cierre de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2030, impulsando no solo el ODS 3.4 sobre la reducción de la mortalidad prematura por ENT y la promoción de la salud y el bienestar, sino también el ODS 3.8 sobre la cobertura sanitaria universal (CSU). Estos objetivos pueden lograrse integrando las iniciativas contra las ENT y abordando sus causas fundamentales y la inequidad.

## INTRODUCCIÓN

La RAN4 en septiembre de 2025 es una oportunidad clave para que los Estados miembros revisen los avances logrados, renueven sus compromisos políticos para volver a encaminar la respuesta mundial a las ENT, incluidas las enfermedades mentales y las condiciones neurológicas, y restablezcan la agenda para fortalecer los vínculos entre las ENT y la agenda de salud mundial más amplia y los ODS.

En los siete años transcurridos desde la tercera Reunión de Alto Nivel sobre ENT en 2018, dos reuniones de alto nivel sobre CSU (2019 y 2023) y una sobre prevención, preparación y respuesta ante pandemias (2023) han hecho hincapié en la naturaleza interrelacionada de las agendas de salud mundial y la necesidad de un enfoque integrado.

La Alianza de ENT (NCDA) realizó labores de incidencia para que la Declaración Política de la RAN4 se comprometa con las siguientes cinco prioridades:



### ACELERAR LA IMPLEMENTACIÓN

Agilizar la implementación nacional de las recomendaciones de políticas sobre ENT basadas en evidencia para lograr avances en la salud y el bienestar para todas las personas, centrándose primero en las más rezagadas.



### ROMPER CON LOS SILOS

Poner a las ENT en el centro de las agendas mundiales de salud y desarrollo para consolidar esfuerzos y lograr más a través de acciones integradas.



### MOVILIZAR LA INVERSIÓN

Proveer de una financiación sostenible para las ENT a lo largo de todo el continuo de la atención, que sea suficiente para hacer frente a la carga de la enfermedad.



### RENDIR CUENTAS

Monitorear, medir y cumplir con los compromisos para la prevención y atención de las ENT de aquí a 2025, 2030 y más allá.



### INVOLUCRAR A LAS COMUNIDADES

Poner a las personas en el centro de la respuesta a las ENT, involucrando a la sociedad civil, las comunidades y las personas que viven con ENT en la toma de decisiones y en la implementación.

## Valoramos

- La inclusión de las metas de vía rápida “3x150 millones” y de indicadores “trazadores” en cada sección de la declaración.
- Los compromisos alineados con el marco 5x5 de ENT establecido en 2018, para fortalecer la prevención y la respuesta a las condiciones neurológicas y de salud mental, y para actuar sobre la contaminación del aire.
- El reconocimiento parcial de una agenda de ENT más inclusiva, más allá del marco 5x5, que reconoce las ENT caracterizadas por una alta prevalencia, morbilidad o mortalidad, y cómo se interrelacionan y comparten factores de riesgo comunes, por ejemplo, la salud bucal, las enfermedades renales y hepáticas, la anemia de células falciformes y las enfermedades raras.
- El lenguaje operativo sobre las soluciones para mejorar el acceso y la asequibilidad de medicamentos esenciales, diagnósticos y otras tecnologías de salud para las ENT.

## Nos preocupa

- La falta de ambición para asumir compromisos firmes para implementar políticas fiscales, en particular la aplicación de los impuestos saludables y las reformas de los subsidios para la promoción de la salud.
- El retroceso en los compromisos relacionados con entornos que promuevan la salud, el debilitamiento del alcance o la eliminación de políticas de prevención de ENT de eficacia comprobada y costo-efectivas.
- La falta de un compromiso significativo para abordar los determinantes comerciales y gestionar los conflictos de intereses que impedirán la adopción de enfoques integrales y multisectoriales para luchar contra las ENT.
- Que el texto no reconoce los combustibles fósiles como el principal impulsor de la contaminación del aire y del cambio climático, ni incluye compromisos para eliminar progresivamente su uso y adoptar normas de calidad del aire.
- Si bien hubo cierto reconocimiento de las ENT más allá del 5x5 con menor mortalidad y alta morbilidad, hubo una falta de consideración y acción delineada para condiciones debilitantes como las enfermedades neurológicas, la obesidad, las enfermedades musculoesqueléticas, bucales, oculares y auditivas, y los trastornos genéticos para enfatizar aún más la necesidad de una respuesta integrada y transversal a las ENT.
- El retroceso en el lenguaje y los compromisos sobre la participación social en la declaración política.
- Que la Declaración Política no exige aumentar la financiación para la prevención y el control de las ENT incrementando los recursos internos para cubrir las necesidades de atención no satisfechas.

## Recomendamos

- Agilizar y dotar de recursos los esfuerzos nacionales para la implementación en materia de las ENT, aprovechando el impulso de la Reunión de Alto Nivel y las metas recientemente establecidas.
- Aprovechar el tercer Diálogo internacional sobre financiación de las ENT y la salud mental (previsto para 2026) y la Reunión de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2027 sobre la Cobertura Sanitaria Universal para asegurar compromisos más firmes y garantizar la plena integración de las ENT y la salud mental en las agendas de financiación y de la CSU.
- Promover el monitoreo y la rendición de cuentas para apoyar el cumplimiento de estas y otras metas existentes sobre las ENT mediante el fortalecimiento de los mecanismos nacionales, la actualización del Marco mundial de monitoreo de las ENT de la OMS y la incorporación de las metas de ENT en procesos de desarrollo más amplios.

# RESPUESTA DE LA ALIANZA DE ENT A LA DECLARACIÓN POLÍTICA

## Celebramos

La Alianza de ENT recibe con satisfacción las metas de “vía rápida” y los indicadores trazadores descritos en el texto de la Declaración Política de la RAN4 como puntos de referencia importantes para alcanzar las metas de 2030. La consecución de metas tangibles y con plazos concretos ha sido una prioridad clave para la Alianza de ENT desde el principio, ya que las tres declaraciones políticas anteriores no incluyeron medidas específicas que sirvieran de motivación externa para los gobiernos ni objetivos claros que facilitarían la rendición de cuentas. Estas metas están destinadas a acelerar la implementación hacia la CSU y fortalecer los sistemas de salud y los entornos que promueven la salud en los últimos cinco años de la era de los ODS.

- Con la ampliación del marco de ENT 4x4 al 5x5 para incluir la salud mental, las condiciones neurológicas y la contaminación del aire en 2018, y la posterior inclusión de la salud mental en el título de la Reunión de Alto Nivel para alinearse plenamente con el ODS 3.4, esta convocatoria fue fundamental para delinear las acciones sobre estas condiciones y los principales factores de riesgo de ENT.
- Si bien la salud mental y las condiciones neurológicas comparten los mismos factores de riesgo y las mismas consideraciones y preocupaciones del sistema de salud que otras ENT, fue importante reconocer en el texto los elementos singulares de derechos humanos de esta agenda. Por lo tanto, la Alianza de ENT celebra el reconocimiento y los compromisos con la prevención y la despenalización del suicidio, así como con la desinstitucionalización de los servicios de salud mental.
- Además, celebramos los compromisos para abordar la contaminación del aire, incluso promoviendo soluciones menos contaminantes para la cocina, la calefacción, la generación de electricidad y el transporte, lo que puede traer otros importantes beneficios para la salud.

También felicitamos a los Estados miembros por adoptar medidas hacia un enfoque más inclusivo, reconociendo las condiciones que no se incluyen en el programa “5x5” y la carga más amplia de otras ENT y afecciones de importancia para la salud pública, como las enfermedades bucales, renales, hepáticas, de células falciformes y enfermedades raras, que comparten factores de riesgo comunes y se benefician de las respuestas comunes del sistema de salud a las ENT. Sin embargo, nos preocupa que la declaración carezca de un reconocimiento explícito de la agenda “5x5” de las principales ENT, incluidas las condiciones de salud mental y neurológicas, y sus factores de riesgo comunes, tal como se estableció en la declaración de 2018. Sin un lenguaje que reconozca las herramientas técnicas y normativas pertinentes, existentes, transversales y específicas de cada enfermedad, y que establezca explícitamente la necesidad de una acción transversal en la respuesta a las ENT y la salud mental para apoyar el vínculo con la CSU, esta declaración corre el riesgo de convertir los párrafos específicos de enfermedades en una lista excluyente.

Otro compromiso importante de la Declaración Política es que los Estados miembros promuevan sus esfuerzos de colaboración para ampliar el acceso a medicamentos, tecnologías y diagnósticos. Esto, junto con las metas de garantizar la disponibilidad de medicamentos esenciales para las ENT a precios asequibles y brindar protección financiera, será fundamental para brindar atención y reducir el creciente gasto de bolsillo, lo que generará un cambio significativo para las personas que viven con ENT. En conjunto, estos compromisos y metas también contribuirán al avance conjunto de los ODS 3.4 y 3.8.

## Nos preocupa

Si bien la Declaración Política de la RAN4 avanza significativamente en algunas prioridades de la respuesta a las ENT, como se detalla más arriba, hay varias áreas críticas de la agenda que han quedado rezagadas.

La Alianza de ENT lamenta la postura final de los Estados miembros sobre los impuestos saludables, a pesar de la sólida evidencia disponible y los múltiples beneficios para la salud de las personas, la equidad, los sistemas de salud y la economía. La declaración no establece compromisos firmes para la implementación y el fortalecimiento de los impuestos saludables, de acuerdo con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), ni menciona los impuestos sobre otros productos perjudiciales para la salud, como las bebidas azucaradas y los alimentos con alto contenido de sal, grasas y azúcar. Además, representa una oportunidad perdida para comprometerse con otras políticas fiscales que promueven la salud, como la reforma de los subsidios para la promoción de la salud.

El debilitamiento del lenguaje en torno a políticas de prevención de las ENT, de eficacia demostrada y rentable, también es preocupante, ya que varios compromisos clave se han diluido o eliminado. Se han omitido, suavizado o enmarcado como opcionales medidas específicas para contrarrestar y reducir el consumo de productos perjudiciales para la salud\* de manera que eluden el compromiso político con las recomendaciones de la OMS.

Si bien celebramos el compromiso de abordar el impacto de los factores económicos, comerciales y de mercado en la salud (un avance con respecto al simple reconocimiento de estos factores en la Declaración Política de 2018), dicho avance se ve eclipsado por la erosión general del lenguaje que apoya medidas eficaces de prevención de las ENT, lo que refleja la influencia de las industrias que dañan la salud. Instamos a que se sigan realizando esfuerzos para exigir que estas industrias rindan cuentas y para priorizar la salud pública sobre los intereses comerciales en la formulación de políticas. La Declaración Política no reconoce sistemáticamente la necesidad de gestionar los conflictos de intereses, y las referencias a la participación del sector privado a menudo omiten calificativos cruciales como «relevante», lo que debilita las salvaguardias esenciales contra la influencia indebida en el desarrollo de políticas de salud.

Desde la Reunión de Alto Nivel de 2018, se produjeron varios avances significativos en el ámbito de la salud y el desarrollo a nivel mundial, ninguno de mayor urgencia existencial que el abordaje de la crisis climática. Los marcos conexos para mitigar los efectos del cambio climático, crear sistemas resilientes y la transición hacia soluciones más ecológicas son consideraciones importantes para una acción integral de desarrollo. La carga de las ENT comparte factores impulsores con la crisis climática y se ve cada vez más exacerbada por esta. Sin embargo, la Declaración Política presenta deficiencias en áreas clave. No aborda explícitamente los combustibles fósiles, principal causante tanto del cambio climático como de la contaminación atmosférica, y omite compromisos para promover estándares nacionales de calidad del aire y fomentar una mayor integración de las preocupaciones climáticas en las iniciativas de fortalecimiento y resiliencia de los sistemas de salud.

También nos preocupa profundamente la falta de reconocimiento que los Estados miembros han otorgado al papel fundamental de la sociedad civil y de las personas que viven con ENT en la formulación de la respuesta a las ENT mediante el fortalecimiento de los compromisos de los gobiernos con la inclusión y la buena gobernanza. De hecho, el texto final solo menciona una vez a la "sociedad civil", lo que no refleja el sólido avance logrado en la declaración de 2018. Esta es una oportunidad perdida para avanzar en los compromisos hacia la participación significativa de la sociedad civil, incluidas las personas que viven con ENT, en la conceptualización, el diseño, la implementación y el monitoreo de los programas y las políticas de prevención y control de las ENT. Sin estos compromisos, seguiremos enfrentándonos al desafío de la reducción de espacios para la sociedad civil en los procesos de formulación de políticas. Sin embargo, es importante señalar que esta es la primera vez que una Declaración Política sobre ENT reconoce el papel de

\* Por ejemplo, se han omitido las referencias a las advertencias sanitarias gráficas y al empaquetado sencillo de los productos de tabaco. Las prohibiciones integrales de la publicidad del tabaco se han diluido en meras restricciones. Los compromisos previamente firmes con políticas nutricionales específicas ahora se presentan como una lista de medidas opcionales en lugar de medidas cruciales. Las acciones propuestas sobre la reformulación de alimentos, la eliminación de las grasas trans de producción industrial y el etiquetado nutricional frontal se han debilitado notablemente. Además, existe una notoria falta de apoyo claro a un paquete integral de políticas sobre el alcohol recomendadas por la OMS.

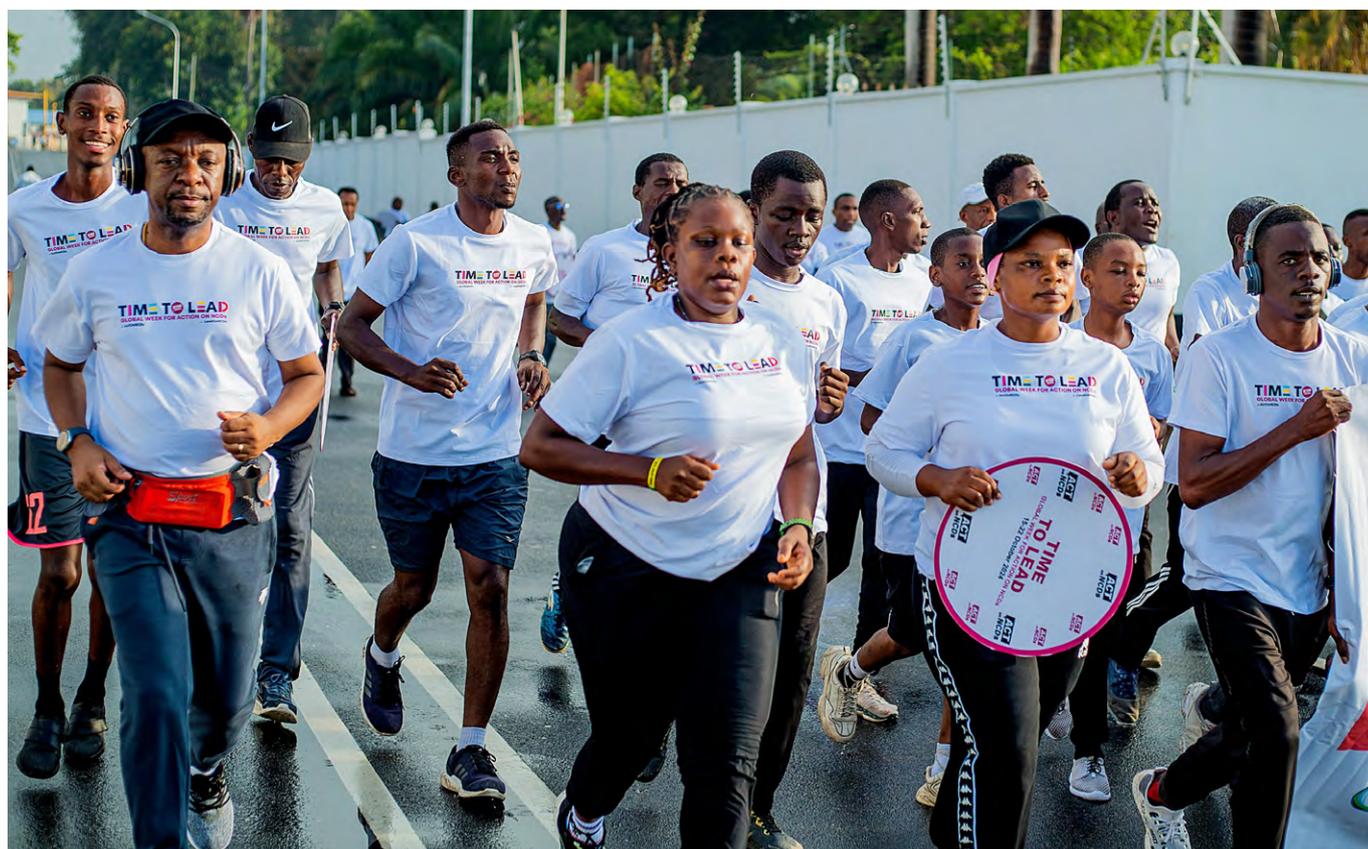
la participación de las personas con experiencia de vida en el desarrollo de planes y políticas nacionales, así como sus experiencias y conocimientos únicos.

La participación de las personas que viven con ENT será especialmente importante para la próxima etapa de la agenda de ENT, ya que la propia declaración no reconoce la carga que supone la morbilidad por ENT, junto con la mortalidad. La morbilidad por ENT, que incluye la obesidad, las enfermedades musculoesqueléticas y neurológicas, tiene un impacto sustancial en la calidad de vida, la discapacidad, los ingresos familiares, la atención a largo plazo y los costos del sistema de salud.

También es lamentable que esta Declaración Política no se comprometa a aumentar la inversión en la prevención y el control de todas las ENT. Los compromisos asumidos en este texto serán difíciles de cumplir sin un gasto adicional y sin una inversión adecuada para satisfacer las necesidades existentes, ampliamente documentadas, el avance de los países seguirá rezagado en los ODS 3.4 y 3.8.

Finalmente, la Declaración Política utiliza un lenguaje inexacto que socava los avances en la agenda de las ENT. No reconoce plenamente los factores sistémicos que configuran los comportamientos individuales, sino que los define como "estilos de vida". Tampoco refleja la evidencia científica más reciente que se refiere al "consumo nocivo de alcohol" en lugar del "consumo de alcohol", a pesar del creciente consenso de que ningún nivel de consumo es saludable.

Además de estas omisiones, es importante destacar que el tema general de la RAN y su Declaración Política fue cuestionado constantemente a lo largo del proceso. Algunos Estados miembros habían manifestado previamente su oposición a conceptos clave, como equidad, género, cambio climático, así como al rol de la propia OMS, que son centrales en la agenda de las ENT. El reconocimiento y el compromiso de abordar la gama completa de determinantes de la salud dentro del texto son fragmentarios. Por ejemplo, introduce nuevos compromisos en torno a los determinantes sociales de la salud, pero no llega a abordar completamente los determinantes comerciales, las "mejores inversiones" de la OMS para las ENT ni a la participación social, que son medidas que promueven la equidad. El rol de la OMS dentro del sistema de las Naciones Unidas y en la respuesta a las ENT se ha visto socavado a lo largo de las negociaciones, en particular en los casos en que el reconocimiento y la referencia a los bienes técnicos y públicos de la OMS sobre ENT podrían haber fortalecido esta declaración.



## Recomendamos

Si bien la Declaración Política para la RAN4 proporciona puntos de entrada claros para la implementación a nivel nacional, hay varias cuestiones críticas que no se abordan de manera suficiente en el texto o que deberían priorizarse para generar impulso para un mayor avance en la próxima RAN sobre cobertura sanitaria universal en 2027.



### ACELERAR LA IMPLEMENTACIÓN

- Aplicar políticas de prevención de ENT probadas y rentables, en línea con las recomendaciones de la OMS, para optimizar su impacto en la salud y evitar vacíos que puedan ser explotados por industrias perjudiciales para la salud, y proteger la formulación de políticas de los conflictos de intereses.
- Ampliar y fortalecer la fuerza laboral de salud para que esté preparada para hacer frente a las ENT, lo cual es esencial para cumplir los compromisos asumidos en este texto y garantizar que los servicios de APS respondan a las necesidades de las comunidades locales.
- Invertir en diagnósticos, medicamentos y otros productos de salud esenciales recomendados para las ENT a fin de mejorar los resultados de salud, reducir los gastos de bolsillo y maximizar la eficiencia del gasto de salud existente para acelerar el logro de la CSU.
- Diseñar e implementar políticas eficaces que promuevan la equidad en salud, asegurando que sean sensibles al género, reconociendo, comprendiendo y abordando las diferencias en cómo mujeres, hombres y personas de diversos géneros experimentan las ENT.



### ROMPER CON LOS SILOS

Integrar la prevención y el control de las ENT y la prestación de servicios de salud mental y apoyo psicosocial en agendas más amplias de salud y desarrollo, como las vías de transformación de los sistemas alimentarios nacionales y los marcos nacionales de preparación y respuesta de salud para 2030, a fin de apoyar los esfuerzos de promoción de la salud y fortalecimiento de los sistemas de salud.



### MOVILIZAR LA INVERSIÓN

- Alinear el gasto en salud con las necesidades de atención no satisfechas, en particular en el marco de los esfuerzos por la CSU, es fundamental para garantizar la asignación eficiente y eficaz de recursos, sobre todo en un momento en que los gobiernos necesitan hacer más con menos.
- Fortalecer los esquemas de protección financiera, en particular los relacionados con el acceso continuo a medicamentos, diagnósticos y otros productos de salud para las ENT, a fin de reducir los gastos de bolsillo y promover la adherencia al tratamiento.
- Implementar políticas nacionales bien diseñadas que graven el tabaco, el alcohol, las bebidas azucaradas y los alimentos con alto contenido de sal, grasa y azúcar como parte de un conjunto integral de medidas fiscales que apunten a redirigir el gasto gubernamental hacia la promoción de la salud, aumentar los ingresos y reducir la carga de las ENT.



### RENDIR CUENTAS

Desarrollar las metas de la Declaración Política de la RAN4 estableciendo mecanismos nacionales sólidos de rendición de cuentas sobre las ENT, respaldados por el Marco de monitoreo mundial actualizado de la OMS, e integrar las metas de las ENT en procesos de rendición de cuentas más amplios, incluida la RAN de 2027 sobre la CSU y el seguimiento de los ODS. En conjunto, estas medidas pueden garantizar que los compromisos políticos se traduzcan en un avance sostenido y medible.



### INVOLUCRAR A LAS COMUNIDADES

Crear, mantener y apoyar la participación significativa de personas de todas las edades, incluyendo a jóvenes y adultos mayores, mujeres y niñas, grupos de la sociedad civil, comunidades y personas que viven con o están afectadas por ENT y enfermedades mentales, para apoyar la gobernanza inclusiva y la implementación de la prevención y el control de las ENT a través de entornos seguros y abiertos.



@NCDAlliance

Edita: NCD Alliance, Septiembre 2025

Coordinación editorial: Jennifer Bajdan

Diseño y maquetación: Mar Nieto



NCD Alliance  
31-33 Avenue Giuseppe Motta  
1202 Geneva, Switzerland

[www.ncdalliance.org](http://www.ncdalliance.org)



#NCDs @ncdalliance