

Quatrième Réunion de haut niveau des Nations Unies sur les MNT et la santé mentale

Ce document présente la réponse de l'Alliance sur les MNT (NCDA) à la quatrième réunion de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations unies sur les MNT et la santé mentale (HLM4) et à la Déclaration politique associée, qui devrait être approuvée* lors de la HLM4 le 25 septembre 2025. Ce dernier vise à susciter une réflexion sur le dit document, tout en agissant afin de soutenir les défenseurs dans leurs efforts continus auprès des gouvernements pour accélérer le changement des politiques nationales.

* L'adoption de la déclaration politique aura lieu lors des sessions de travail de l'Assemblée générale fin septembre ou octobre.



RÉSUMÉ

Alors que seuls 19 pays et territoires, sur 194, sont sur le point d'atteindre l'objectif 3.4 des ODD visant à réduire d'un tiers la mortalité prématurée due aux MNT d'ici 2030, cette réunion de haut niveau constitue une occasion cruciale pour placer les maladies non transmissibles, notamment la santé mentale et les troubles neurologiques (MNT), au cœur de l'agenda mondial et susciter des progrès face au fardeau mondial que représentent les MNT, lequel est inacceptable, inéquitable et en progression. L'alliance sur les MNT se félicite de l'engagement des États membres des Nations Unies à fixer des objectifs dans le cadre de la Déclaration politique, ainsi que de leur réengagement à l'égard d'un grand nombre de principes et d'actions énoncés lors des trois précédentes réunions de haut niveau sur les MNT, en 2011, 2014 et 2018. Toutefois, nous notons avec inquiétude les occasions manquées de prendre des engagements plus progressifs afin de lutter contre les MNT et leurs facteurs de risque, qui sont la principale cause de décès et d'invalidité dans le monde.

Nous exhortons les parties prenantes à tous les niveaux à s'appuyer sur cette déclaration politique pour réaliser des progrès plus importants au niveau national avant la clôture des Objectifs de développement durable en 2030, en faisant progresser non seulement l'ODD 3.4 relatif à la réduction de la mortalité prématurée due aux MNT et la promotion de la santé et du bien-être, mais également l'ODD 3.8 relatif à la couverture sanitaire universelle (CSU). Ces objectifs ne peuvent être atteints qu'en intégrant les efforts de lutte contre les MNT et en s'attaquant aux causes profondes des MNT et des inégalités.

INTRODUCTION

La HLM4 prévue en septembre 2025 est une occasion unique pour les États membres d'examiner les progrès accomplis, de renouveler leurs engagements politiques visant à replacer la réponse mondiale aux maladies non transmissibles (MNT), y compris la santé mentale et les troubles neurologiques, sur la bonne voie, et de redéfinir le programme afin de renforcer les liens entre les MNT et le programme mondial plus large en matière de santé et les ODD.

Au cours des sept années qui se sont écoulées depuis la troisième réunion de haut niveau sur les MNT en 2018, deux réunions de haut niveau sur la couverture sanitaire universelle (2019 et 2023) ainsi qu'une réunion sur la prévention, la préparation et la réponse aux pandémies (2023) ont toutes souligné l'interdépendance des programmes de santé mondiaux et la nécessité d'une approche intégrée.

L'alliance sur les MNT a plaidé en faveur de la Déclaration politique de la HLM4 afin de prendre l'engagement sur les cinq priorités suivantes :



ACCÉLÉRER LA MISE EN ŒUVRE

Accélérer la mise en œuvre nationale des recommandations politiques fondées sur des données probantes en matière de MNT afin de progresser vers la santé et le bien-être pour tous, en se concentrant en premier lieu sur les personnes les plus défavorisées.



BRISER LES SILOS

Placer les MNT au cœur des programmes mondiaux en matière de santé et de développement afin de consolider les efforts et d'obtenir de meilleurs résultats grâce à une action intégrée.



MOBILISER LES INVESTISSEMENTS

Fournir un financement durable pour les MNT tout au long du continuum de soins, suffisant pour faire face à la charge de morbidité.



GARANTIR LA REDEVABILITÉ

Suivre, mesurer et respecter les engagements pris en matière de prévention et de prise en charge des MNT à l'horizon 2025, 2030 et au-delà.



IMPLIQUER LES COMMUNAUTÉS

Placer les personnes au cœur de la lutte contre les MNT, en impliquant la société civile, les communautés et les personnes atteintes de MNT dans la prise de décision et la mise en œuvre.

Nous saluons

- L'inclusion des objectifs accélérés «3 x 150 millions» et «traceurs» dans chaque section de la déclaration,
- les engagements alignés sur le cadre 5x5 pour les MNT établi en 2018, visant à renforcer la prévention et la réponse aux troubles mentaux et neurologiques et à agir sur la pollution atmosphérique,
- la reconnaissance partielle d'un programme plus inclusif en matière de MNT, allant au-delà du cadre 5x5, qui reconnaît davantage les MNT caractérisées par une prévalence, une morbidité ou une mortalité élevées, leurs liens entre elles et leurs facteurs de risque communs, par exemple la santé bucco-dentaire, les troubles rénaux et hépatiques, la drépanocytose et les maladies rares,
- un langage opérationnel sur les solutions visant à augmenter l'accès et l'abordabilité des médicaments, des diagnostics et des autres technologies de santé essentiels pour les MNT.

Nous exprimons notre préoccupation

- En l'absence d'ambition pour prendre l'engagement fort en faveur de la mise en œuvre de politiques budgétaires, en particulier des taxes sur la santé et des réformes des subventions favorisant la santé,
- au recul des engagements en faveur d'environnements favorables à la santé, affaiblissant la portée ou supprimant des politiques de prévention des MNT dont l'efficacité et la rentabilité ont été prouvées,
- face à l'absence d'engagement significatif pour s'attaquer aux déterminants commerciaux et gérer les conflits d'intérêts, qui empêchera l'adoption d'approches globales et multisectorielles pour lutter contre les MNT,
- devant le fait que le texte ne reconnaît pas les combustibles fossiles comme le principal facteur de pollution atmosphérique et de changement climatique, et ne comprend pas non plus d'engagements visant à éliminer progressivement leur utilisation et à adopter des normes de qualité de l'air,
- devant le fait que, bien que les MNT aient été reconnues au-delà du 5x5 avec une mortalité plus faible et une morbidité élevée, il y ait eu un manque de considération et d'action pour les affections débilitantes telles que les troubles neurologiques, l'obésité, les maladies musculo-squelettiques, bucco-dentaires, oculaires et auditives, et les troubles génétiques, afin de souligner davantage la nécessité d'une réponse intégrée et transversale aux MNT,
- face au recul de la terminologie et des engagements en matière de participation sociale dans la déclaration politique,
- devant le fait que la déclaration politique n'appelle pas à une hausse du financement de la prévention et du contrôle des MNT par le biais d'avoir augmenté les ressources nationales pour les besoins non satisfaits en matière de soins.

Nous recommandons

- D'accélérer et de financer les efforts nationaux de mise en œuvre en matière de MNT, en mettant à profit la dynamique créée par la réunion de haut niveau et les nouveaux objectifs fixés,
- de mettre à profit le 3e Dialogue mondial sur le financement des MNT et de la santé mentale (prévu en 2026) et de la réunion de haut niveau des Nations Unies sur la CSU en 2027 pour obtenir des engagements plus fermes et garantir la pleine intégration des MNT et de la santé mentale dans les programmes de CSU et de financement,
- de faire progresser le suivi et la responsabilisation afin de soutenir la réalisation de ces objectifs et d'autres objectifs existants en matière de MNT en renforçant les mécanismes nationaux, en mettant à jour le cadre mondial de suivi des MNT de l'OMS et en intégrant les objectifs en matière de MNT dans des processus de développement plus larges.

RÉPONSE DE L'ALLIANCE SUR LES MNT À LA DÉCLARATION POLITIQUE

Nous saluons

La NCDA accueille chaleureusement les objectifs « accélérés » et les objectifs traceurs décrits dans le texte de la Déclaration politique HLM4 comme des repères importants sur la voie de la réalisation des objectifs de 2030. Des objectifs concrets et assortis de délais ont été une priorité essentielle pour l'Alliance sur les MNT dès la première heure, car les trois déclarations politiques précédentes n'incluaient pas de mesures spécifiques pouvant servir de motivation externe pour les gouvernements ni d'objectifs clairs facilitant la responsabilisation. Les objectifs énoncés dans le texte visent à accélérer la mise en œuvre de la couverture sanitaire universelle et à renforcer les systèmes de santé et les environnements favorables à la santé au cours des cinq dernières années de la période des ODD.

Avec l'élargissement du cadre 4x4 à 5x5 pour inclure la santé mentale, les troubles neurologiques et la pollution atmosphérique en 2018, puis l'inclusion de la santé mentale dans le titre de la réunion de haut niveau afin de s'aligner pleinement sur l'ODD 3.4, cette réunion était essentielle pour définir les mesures à prendre concernant ces troubles et les principaux facteurs de risque des MNT.

- Si la santé mentale et les troubles neurologiques partagent les mêmes facteurs de risque et les mêmes considérations et préoccupations en matière de système de santé que les autres MNT, il était important de reconnaître dans le texte les éléments uniques liés aux droits de l'homme qui figurent dans le programme. La NCDA se félicite donc de la reconnaissance et des engagements pris en faveur de la prévention du suicide, de la dépénalisation et de la désinstitutionnalisation des services de santé mentale.
- En outre, nous saluons les engagements pris pour lutter contre la pollution atmosphérique, qui incluent la promotion de solutions moins polluantes pour la cuisine, le chauffage, la production d'électricité et les transports, qui peuvent apporter d'autres avantages connexes importants pour la santé.

Nous félicitons également les États membres d'avoir pris des mesures en faveur d'une approche plus inclusive en reconnaissant les pathologies qui ne relèvent pas du « 5x5 » et le fardeau plus large que représentent d'autres MNT et pathologies importantes pour la santé publique, telles que les maladies bucco-dentaires, rénales, hépatiques, les drépanocytoses et les maladies rares, qui partagent des facteurs de risque communs et bénéficient de réponses communes des systèmes de santé aux MNT. Cependant, nous sommes préoccupés par l'absence d'une déclaration reconnaissant le programme « 5x5 » des principales MNT, incluant les troubles mentaux et neurologiques, et leurs facteurs de risque communs, tels qu'établis dans la déclaration de 2018. Sans une formulation reconnaissant les outils techniques et normatifs pertinents, existants, transversaux et spécifiques à certaines maladies, et sans mentionner explicitement la nécessité d'une action transversale dans la réponse aux MNT et à la santé mentale afin de soutenir le lien avec la CSU, cette déclaration s'expose au risque de transformer les paragraphes spécifiques aux maladies en une liste exclusive.

Un autre engagement important de la déclaration politique est celui des États membres à renforcer leurs efforts de collaboration pour élargir l'accès aux médicaments, aux technologies et aux diagnostics. Cet engagement, associé aux objectifs visant à garantir la disponibilité de médicaments essentiels contre les MNT à des prix abordables et à fournir une protection financière, sera essentiel pour dispenser des soins tout en réduisant le montant croissant des dépenses à la charge des patients, ce qui se traduira par un changement significatif pour les personnes atteintes de MNT. Dans l'ensemble, ces engagements et ces objectifs auront également l'avantage de faire progresser conjointement les ODD 3.4 et 3.8.

Nous exprimons notre inquiétude

Si la déclaration politique HLM4 fait progresser de manière significative certaines priorités dans la lutte contre les MNT, comme détaillé ci-dessus, plusieurs domaines essentiels de l'agenda ont été laissés de côté.

L'Alliance sur les MNT regrette la position finale des États membres relative aux taxes sur la santé, en dépit de preuves solides et des multiples avantages pour la santé des personnes, l'équité, les systèmes de santé et l'économie. La Déclaration ne contient pas d'engagements fermes en faveur de la mise en œuvre et du renforcement des taxes sur la santé, conformément aux recommandations de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), et ne fait pas référence aux taxes sur d'autres produits nocifs pour la santé, tels que les boissons sucrées et les aliments riches en sel, en graisses et en sucre, et constitue une occasion manquée de prendre des engagements en faveur d'autres politiques fiscales favorables à la santé, telles que les réformes des subventions pour la promotion de la santé.

L'affaiblissement de la formulation des politiques de prévention des MNT éprouvées et efficaces est également préoccupant, car plusieurs engagements clés ont été édulcorés ou supprimés. Les mesures spécifiques visant à lutter contre l'utilisation de produits nocifs pour la santé et à la réduire ont été omises, atténuées ou présentées comme des mesures facultatives*, ce qui contourne l'engagement politique envers les recommandations de l'OMS.

Si nous saluons l'engagement à lutter contre les effets des facteurs économiques, commerciaux et de marché sur la santé (ce qui constitue une avancée par rapport à la simple reconnaissance de ces facteurs dans la Déclaration politique de 2018), ces progrès sont éclipsés par l'affaiblissement général du langage visant à soutenir des mesures efficaces de prévention des MNT, reflétant l'influence des industries nocives pour la santé. Nous appelons à des efforts soutenus pour responsabiliser ces industries et faire passer la santé publique avant les intérêts commerciaux dans l'élaboration des politiques. La Déclaration politique ne parvient pas à composer de manière cohérente avec la nécessité de gérer les conflits d'intérêts, et les références à l'engagement du secteur privé omettent souvent des qualificatifs cruciaux tels que « pertinent », affaiblissant ainsi les garanties essentielles contre toute influence indue dans l'élaboration des politiques de santé.

Depuis le Sommet HLM de 2018, plusieurs avancées significatives ont été réalisées dans le domaine de la santé et du développement à l'échelle mondiale, aucune n'étant plus urgente que celles qui concernent la crise climatique. Les cadres associés visant à atténuer les effets du changement climatique, à créer des systèmes résilients et à opérer une transition vers des solutions plus écologiques sont des éléments importants à prendre en compte pour une action de développement globale. Le fardeau des MNT partage les mêmes facteurs que la crise climatique et a augmenté de manière significative, ce qui en fait l'un des principaux facteurs d'exacerbation du changement climatique et de la pollution atmosphérique. Cependant, la Déclaration politique présente des lacunes dans des domaines clés. Cette dernière ne traite pas explicitement des combustibles fossiles, principaux responsables de chacun du changement climatique et de la pollution atmosphérique, et omet de prendre l'engagement de promouvoir des normes nationales de qualité de l'air et d'encourager une meilleure intégration des préoccupations climatiques dans le renforcement des systèmes de santé et les efforts de résilience.

Nous sommes également profondément préoccupés par le manque de reconnaissance des États membres à l'égard du rôle essentiel joué par la société civile et les personnes atteintes de MNT dans l'élaboration de la réponse aux MNT, grâce au renforcement des engagements des gouvernements en faveur de l'inclusion et de la bonne gouvernance. En réalité, le texte final ne mentionne qu'une seule fois la « société civile », ce qui est loin des progrès importants réalisés dans la déclaration de 2018. C'est une occasion manquée de faire progresser les engagements en faveur d'une participation significative de la société civile, y compris des

* Par exemple, les références aux avertissements sanitaires illustrés et aux emballages neutres pour les produits du tabac ont été supprimées. Les interdictions totales de la publicité pour le tabac ont été édulcorées pour devenir de simples restrictions. Les engagements fermes pris précédemment en faveur de politiques nutritionnelles spécifiques sont désormais présentés comme une liste de mesures facultatives plutôt que comme des mesures essentielles. Les mesures proposées concernant la reformulation des aliments, l'élimination des acides gras trans industriels et l'étiquetage nutritionnel sur le devant des emballages ont été sensiblement affaiblies. En outre, on constate un manque flagrant de soutien clair afin de soutenir un ensemble complet de politiques en matière d'alcool recommandées par l'OMS.

personnes atteintes de MNT, à inclure dans la conceptualisation, la conception, la mise en œuvre et le suivi des programmes et politiques de prévention et de contrôle des MNT. Sans ces engagements, nous continuerons à être confrontés au défi de la réduction de l'espace accordé à la société civile dans les processus d'élaboration des politiques. Cependant, il est important de noter que c'est la première fois qu'une déclaration politique sur les MNT reconnaît le rôle de l'engagement des personnes touchées par ces maladies tout au long de l'élaboration des plans et politiques nationaux, ainsi que leurs expériences et leur expertise uniques.

La participation des personnes atteintes de MNT sera particulièrement importante pour la prochaine étape du programme de lutte contre les MNT, car la déclaration elle-même ne reconnaît pas le fardeau que représentent les MNT en termes de morbidité et de mortalité. La morbidité liée aux MNT, qui inclut l'obésité, les troubles musculo-squelettiques et neurologiques, a des répercussions considérables sur la qualité de vie, le handicap, le revenu des ménages, les soins de longue durée et les coûts du système de santé.

Il est également regrettable que cette déclaration politique ne prenne pas l'engagement d'augmenter les investissements dans la prévention et le contrôle de toutes les MNT. Les engagements pris dans ce texte seront difficiles à tenir sans dépenses supplémentaires, et sans investissements adéquats pour répondre aux besoins non satisfaits bien documentés, les progrès des pays continueront d'accuser un retard pour chacun des ODD 3.4 et 3.8.

Enfin, la Déclaration politique utilise un langage inexact qui compromet les progrès réalisés dans le domaine des MNT. Elle ne reconnaît pas pleinement les facteurs systémiques qui influencent les comportements individuels, les qualifiant plutôt de « modes de vie ». Celle-ci ne reflète également pas les dernières données scientifiques en faisant référence à la « consommation nocive d'alcool » plutôt qu'à la « consommation d'alcool », en dépit de l'existence d'un consensus croissant sur le fait qu'aucun niveau de consommation n'est sans danger.

Outre ces omissions, il est important de noter que le thème général de la HLM4 et de sa déclaration politique a été constamment remis en question tout au long du processus. Certains États membres avaient précédemment fait part de leur opposition à des concepts clés, tels que l'équité, la question du genre, le changement climatique, ainsi que le rôle de l'OMS elle-même, qui sont au cœur du programme de lutte contre les MNT. La reconnaissance et l'engagement pris pour traiter l'ensemble des déterminants de la santé dans le texte sont fragmentaires. Par exemple, elle introduit de nouveaux engagements concernant les déterminants sociaux de la santé, mais n'aborde pas complètement les déterminants commerciaux, les « meilleurs choix » de l'OMS en matière de MNT, et la participation sociale, qui sont des mesures favorisant l'équité. Le rôle de l'OMS au sein du système des Nations Unies et dans la lutte contre les MNT a été compromis tout au long des négociations, en particulier lorsque la reconnaissance et la référence aux biens techniques et publics de l'OMS en matière de MNT auraient pu renforcer cette déclaration.



Nous recommandons

Bien que la Déclaration politique pour le HLM4 fournisse des points d'entrée clairs pour la mise en œuvre au niveau national, plusieurs questions cruciales sont soit insuffisamment abordées dans le texte, soit devraient être prioritaires afin de créer une dynamique pour des progrès plus importants lors du prochain HLM sur la CSU en 2027.

ACCÉLÉRER LA MISE EN ŒUVRE



- Mettre en œuvre les politiques de prévention des MNT qui ont fait leurs preuves et qui sont efficaces, conformément aux recommandations de l'OMS, afin d'optimiser leur impact sur la santé, d'éviter les failles qui peuvent être exploitées par les industries nuisibles à la santé et de protéger l'élaboration des politiques contre les conflits d'intérêts.
- Développer et renforcer les effectifs de santé afin qu'ils soient prêts à faire face aux MNT, ce qui est essentiel pour respecter les engagements pris dans le présent texte et garantir que les services de soins de santé primaires répondent aux besoins des communautés locales.
- Investir dans les diagnostics, médicaments et autres produits de santé essentiels recommandés pour les MNT afin d'améliorer les résultats sanitaires, de réduire les dépenses personnelles et de maximiser l'efficacité des dépenses de santé existantes afin d'accélérer la réalisation de l'UHC.
- Concevoir et mettre en œuvre des politiques efficaces qui favorisent l'équité en matière de santé, en veillant à ce qu'elles tiennent compte des questions de genre, en reconnaissant, en comprenant et en traitant les différences dans la manière dont les femmes, les hommes et les personnes de genres divers vivent les MNT.

BRISER LES CLOISONNEMENTS



Intégrer la prévention et le contrôle des MNT, ainsi que la fourniture d'un soutien psychosocial et en matière de santé mentale, dans des programmes de santé et de développement plus larges, tels que les voies de transformation des systèmes alimentaires nationaux et les cadres nationaux de préparation et de réponse en matière de santé d'ici 2030, afin de soutenir les efforts de promotion de la santé et de renforcement des systèmes de santé.

MOBILISER LES SILOS



- Aligner les dépenses de santé sur les besoins de soins non satisfaits, en particulier dans le cadre des efforts visant à atteindre la couverture sanitaire universelle, est essentiel pour garantir une allocation efficace et efficiente des ressources, en particulier à un moment où les gouvernements doivent faire plus avec moins.
- Renforcer les systèmes de protection financière, en particulier ceux qui concernent l'accès continu aux médicaments, aux diagnostics et aux autres produits de santé liés à des MNT, afin de réduire les dépenses à la charge des patients et de promouvoir l'observance du traitement.
- Mettre en œuvre des politiques nationales bien conçues taxant le tabac, l'alcool, les boissons sucrées et les aliments riches en sel, en graisses et en sucres dans le cadre d'un ensemble complet de mesures fiscales visant à réorienter les dépenses publiques vers la promotion de la santé, à augmenter les recettes et à réduire le fardeau des MNT.

RENDRE DES COMPTES



S'appuyer sur les objectifs de la Déclaration politique du HLM4 en mettant en place des mécanismes nationaux solides de responsabilisation en matière de MNT, soutenus par un cadre mondial de suivi actualisé de l'OMS, et en intégrant les objectifs relatifs aux MNT dans des processus de responsabilisation plus larges, incluant la Réunion de haut niveau de 2027 sur la couverture sanitaire universelle et le suivi des ODD. Ensemble, ces mesures peuvent garantir que les engagements politiques se traduisent par des progrès durables et mesurables.

IMPLIQUER LES COMMUNAUTÉS



Créer, maintenir et soutenir la participation significative de personnes de tous âges, y compris les jeunes et les personnes âgées, les femmes et les filles, les groupes de la société civile, les communautés et les personnes vivant avec ou touchées par les MNT et les troubles mentaux, afin de soutenir une gouvernance et une mise en œuvre inclusives pour la prévention et le contrôle des MNT dans des environnements sûrs et ouverts.



@NCDAlliance

Édité par NCD Alliance, Septembre 2025

Coordination éditoriale : Jennifer Bajdan

Désign et mise en page : Mar Nieto



NCD Alliance

31-33 Avenue Giuseppe Motta

1202 Geneva, Switzerland

www.ncdalliance.org



#NCDs @ncdalliance